

ГОД ЭКОЛОГИИ И ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИИ

Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии.
2017. – Т. 26, № 4. – С. 5-10.

УДК:502.4

ВАЖНЕЙШИЙ ИТОГ ПЕНЗЕНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ (2017) ПО ПРИРОДНОМУ НАСЛЕДИЮ РОССИИ

© 2017 А.А. Чибилёв¹, Г.С. Розенберг², С.В. Саксонов²,
В.Н. Большаков³, А.А. Тишков⁴, Л.А. Новикова⁵

¹Институт степи Уральского Отделения РАН г. Оренбург (Россия)

²Институт экологии Волжского бассейна РАН, г. Тольятти (Россия)

³Институт экологии растений и животных УрО РАН, г. Екатеринбург (Россия)

⁴Институт географии РАН, г. Москва (Россия)

⁵Пензенский государственный университет, г. Пенза (Россия)

Поступила 17.06.2017

По поручению участников пленарного заседания Третьей международной научной конференции «Природное наследие России», посвященной 100-летию национального заповедного дела и Году экологии в России (Пенза, 23–25 мая 2017 г.) ниже мы публикуем текст принятой единогласно резолюции.

РЕЗОЛЮЦИЯ

Третьей международной научной конференции «Природное наследие России», посвященной 100-летию национального заповедного дела и Году экологии в России (Пенза, 23–25 мая 2017 г.)

Третья международная научная конференция «Природное наследие России», посвященная 100-летию национального заповедного дела и Году экологии в России, состоялась в г. Пензе 23–25 мая 2017 г.

Чибилев Александр Александрович, директор, академик РАН, доктор географических наук, профессор, steppeforum06@mail.ru; *Розенберг Геннадий Самуилович*, директор, член-корреспондент РАН, доктор биологических наук, профессор, genarozenberg@yamnpx.ru; *Саксонов Сергей Владимирович*, заместитель директора, доктор биологических наук, профессор, svsaxonoff@yandex.ru; *Большаков Владимир Николаевич*, доктор биологических наук, профессор, академик РАН, советник РАН, vladimir.bolshakov@ipae.uran.ru; *Тишков Аркадий Александрович*, доктор географических наук, профессор, член-корреспондент РАН, заведующий лабораторией биогеографии, tishkov@igras.ru; *Новикова Любовь Александровна*, профессор, доктор биологических наук, la_novikova@mail.ru

Организаторами конференции выступили научные учреждения Российской академии наук: Институт степи Уральского отделения (Оренбург) и Институт экологии Волжского бассейна (Тольятти), учреждение высшего образования Министерства науки и образования Российской Федерации Пензенский государственный университет, а также общественные организации: Постоянная Природоохранительная комиссия Русского географического общества, Пензенское и Тольяттинское отделения Русского ботанического общества, Тольяттинское отделение гидробиологического общества РАН, Пензенское отделение Русского энтомологического общества; кафедра ЮНЕСКО «Изучение и сохранение биологического разнообразия Волжского бассейна», при участии Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, Пензенского государственного краеведческого музея, государственного природного заповедника «Приволжская лесостепь», государственного архива Пензенской области и при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований.

В работе международной конференции приняло участие 200 человек, представлявших Российскую Федерацию, Республику Беларусь, Республику Казахстан и Донецкую Народную Республику (Украина).

Заслушаны научные доклады и сообщения, представленные:

- 15 академическими институтами Российской академии наук:

Ботаническим институтом им. В.Л. Комарова РАН (Санкт-Петербург), Ботаническим садом Уральского отделения РАН (Екатеринбург); Ботаническим садом-институтом Уфимского научного центра РАН (Уфа), Институтом аридных зон Южного научного центра (Ростов-на-Дону), Институтом лесоведения РАН (Москва); Институтом биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина РАН (п. Борок, Ярославская область), Институтом биологии Коми НЦ Уральского отделения РАН (Сыктывкар), Институтом водных и экологических проблем Сибирского отделения РАН (Барнаул), Институтом географии РАН (Москва), Институтом проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН (Москва), Институтом степи Уральского отделения РАН (Оренбург), Институтом экологии Волжского бассейна РАН (Тольятти), Институтом экологии растений и животных Уральского отделения РАН (Екатеринбург), Уфимским институтом биологии РАН (Уфа), Центром по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН (Москва);

- 25 высшими учебными заведениями – университетами из городов:

Балашов, Барнаул, Белгород, Брянск, Волгоград, Воронеж, Донецк, Екатеринбург, Иваново, Москва, Нальчик, Пенза, Самара, Санкт-Петербург, Саранск, Саратов, Томск, Ульяновск, Уфа, Челябинск, Элиста;

- 11 государственными природными заповедниками:

Амурской области (Хинганский), Архангельской области (Пинежский), Кемеровской области (Кузнецкий Алатау), Красноярского края (Заповедники Таймыра), Нижегородской области (Керженский), Пензенской области (Приволжская лесостепь), Республики Башкортостан (Южно-Уральский), Республики Чувашия (Присурский), Оренбургской области (Оренбургский), Самарской области (Жигулевский), Ярославской области (Дарвинский);

Участники международной конференции с глубокой удовлетворенностью констатируют:

- национальная система территориальной охраны природы за 100 лет своего существования выдержала испытания временем, сменой политических ре-

жимов, и до сегодняшнего дня признана в мире лучшей и наиболее эффективной формой сбережения природного наследия;

- развитие всех форм системы особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации в XXI в. обнадеживает, что нынешнее поколение не только оставит будущему уголки девственной природы высокой сохранности, но и огромный опыт научной и практической деятельности в части сохранения природного наследия России во всех его проявлениях;
- повесткой дня XXI в. следует считать дальнейшую мотивацию деятельности в области охраны природных ресурсов, девственной природы, природных ландшафтов и экосистем, растительного и животного мира во всем их разнообразии, являющихся главнейшими элементами природного наследия России.

Тем не менее, участники международной конференции с тревогой и ответственностью за будущее природного наследия России отмечают:

- в деятельности государственных природных заповедников, эталонах девственной природы, наблюдаются дестабилизирующие процессы, связанные с сокращением финансирования и навязывания им несвойственных функций развития экологического туризма и других видов рекреационного, а порой и хозяйственного использования, которые приводят к снижению их важнейшей биосферной функции – сохранению разнообразия природы во всех ее проявлениях.
- неразвитость системы особо охраняемых природных территорий новыми формами территориальной охраны девственной природы, а также слабая ее репрезентативность, не обеспечивающая разнообразие всех ландшафтов Российской Федерации, и ее зональных особенностей.
- отсутствие эффективного управления и координации деятельности системы особо охраняемых природных территорий всех уровней организации.

УЧАСТНИКИ КОНФЕРЕНЦИИ ОБРАЩАЮТСЯ

к Президенту Российской Федерации как гаранту Конституции Российской Федерации:

- обеспечить неукоснительное выполнение статей 42 и 58 Конституции Российской Федерации, провозглашающих: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» (статья 42), «Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (статья 58);
- взять под личный контроль весь комплекс вопросов, связанных с экологической безопасностью России, сохранностью и рачительным использованием и восстановлением биологических ресурсов, сохранением девственной природы, и деятельности научных организаций биологической, экологической и географической направленности, а также научных обществ и общественных организаций, радеющих за сохранность природы и ресурсов России;

к Правительству Российской Федерации и подчиненным ему профильным министерствам и ведомствам:

- в целях повышения качества, эффективности и грамотности и избежание коррупционной составляющей все принимаемые законодательные акты и норма-

тивные документы в области использования и охраны природных ресурсов и природной среды должны проходить независимую экологическую экспертизу, которую могла бы осуществлять Российская академия наук;

- в целях дальнейшего развития и совершенствования системы особо охраняемых природных территорий всех уровней создать специализированный государственный орган – Департамент заповедного дела и особо охраняемых территорий, подчинив его непосредственно Правительству Российской Федерации;
- в целях получения достоверной информации о девственной природе, биологических ресурсах и их динамике, степени антропогенной трансформации экосистем и их устойчивости к антропогенному воздействию, оценке ее восстановительного потенциала создать в каждом из Федеральных округов профильные научно-исследовательские центры, на базе уже существующих институтов, подчиненных Федеральному агентству научных организаций при методическом руководстве профильных отделений Российской академии наук (Отделение биологических наук и Отделение наук о Земле);
- в целях повышения эффективности охраны растительного и животного мира Российской Федерации, совершенствования ведения Красной книги Российской Федерации внести дополнения в Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 г. № 158 «О Красной книге РФ», в котором предусмотреть, кроме издания Красной книги РФ и субъектов РФ, ведение и издание Красных книг крупных речных бассейнов: Амурского, Волжского, Донского, Енисейского, Колымского, Ленского, Обского, Уральского и федеральных округов: Центрального, Северо-Западного, Южного, Северо-Кавказского. Приволжского, Уральского, Сибирского, Дальневосточного;

к Федеральному собранию Российской Федерации (Совету Федерации и Государственной Думе):

- в связи с инициативами государственных органов и принятыми поправками в природоохранном законодательстве, снижающими статус государственных заповедников, выступить с инициативой об объявлении моратория на изъятие существующих и проектируемых заповедных территорий для рекреационно-туристских и иных целей, нарушающих принцип их неприкосновенности на вечные времена;
- исключать из практики законотворчества одновременное рассмотрение различных проектов или версий одного и того же Закона, что вносит путаницу и неразбериху;
- свести к минимуму практику «экстренного» принятия Законов и бесконечной процедуры поправок и уточнений;
- разработать и принять новые Федеральные Законы «Об охране растительного мира», «О национальном ландшафте»; рекомендовать принять аналогичные законы в субъектах Российской Федерации;
- ужесточить нормы и ответственность в действующих законодательных актах (в части сохранения девственной природы, растительного и животного мира, природных ресурсов, действий, связанных с загрязнением, уничтожением и изменением экологического состояния): «Лесном кодексе РФ», «Земельном кодексе РФ», «Водном кодексе РФ» и Федеральных законах «Об особо охраняемых природных территориях», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;

- рекомендовать ввести обязательную ландшафтно-экологическую экспертизу в проекты территориального планирования, проектирования и природообустройства; разработать нормативные документы ландшафтной экспертизы;
- учитывая то, что главным творцом на нашей планете является Природа, осознавая, что повторить и улучшить созданное Природой невозможно, восстанавливая идеалы толкования Природы в эпохи Античности и Возрождения, а также традиции современного русского языка, заложенные в XVIII-XIX вв. М.В. Ломоносовым, Н.М. Карамзиным, А.С. Пушкиным, рекомендовать написание слова «Природа» с прописной буквы, точно также, как мы пишем слова Отечество, Вселенная, Россия.

к Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- продолжить работу по сохранению исторически сложившейся системы ООПТ в России с более активным соотношением ее пространственных элементов с классификацией IUCN;
- продолжить работу и рекомендовать к организации новые ООПТ федерального значения (в частности, национальный парк «Гусельско-Тетеревятский кряж» на границе Волгоградской и Саратовской областей, «Урюпинский-Калачский» на границе Волгоградской и Воронежской областей на северо-востоке Калачской возвышенности (Захопёрье) и юго-восточнее Докучаевского стационара «Каменная степь», национального государственного парка «Среднего Дона» за счет региональных ООПТ Ростовской, Волгоградской и Воронежской областей, в том числе Донского, Цимлянского и других природных парков Волгоградской области, комплексного лесостепного заповедника «Среднерусская лесостепь» на территории Центрального Черноземья и др., повысить природоохранный статус Эльтонского природного парка Волгоградской области до кластера Эльтонско-Баскунчакского государственного заповедника);
- эффективно использовать инструменты и механизмы международных конвенций и соглашений, включая Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях для сохранения и восстановления экосистем торфяных болот, особенно слабоболоченных лесостепной и степной зон страны;
- поддерживать результаты проекта Русского географического общества по созданию Атласа государственных заповедников РФ;
- обратить внимание на необходимость строгой регламентации развития туризма на ООПТ, особенно в заповедниках, используя системы фундаментального зонирования территории для пространственного разнесения и бесконфликтного сочетания различных задач ООПТ;

к Министерству образования и науки Российской Федерации:

- предусмотреть специализированную подготовку в рамках высшего образования специалистов по заповедному делу;
- ввести учебный вариативный курс «Степедование» для вузов степных регионов;

к Российской академии наук:

- обратить особое внимание на изучение процессов зарастания заповеданных степных участков и луговых участков в лесной зоне и в горах древесной растительностью и поиску мероприятий по предотвращению или ослаблению этого процесса;

- поддержать исследования по восстановлению нарушенных земель и использованию местной флоры с этой целью;
- поддержать работы по мониторингу влияния чужеродных видов на естественные экосистемы и обратить внимание на поиск и разработку методов по предотвращению распространения инвазийных видов, независимо от времени и проникновения на территорию;
- продолжить разработку методики оценки биосферных услуг природных экосистем для экономического обоснования их восстановления, сохранения и создания охраняемых территорий;
- рекомендовать объединить исследования специалистов-ландшафтоведов с археологами, историками, экономистами для установления механизмов взаимодействия природы и человека и выявления степени воздействия хозяйственной деятельности человека на окружающую природу при создании ООПТ.

Участники конференции выражают глубокую благодарность Пензенскому государственному университету в лице ректора А.Д. Гулякова, директору ПИ им. В.Г. Белинского О.П. Суриной, декану факультета физико-математических и естественных наук С.В. Титову, заведующему кафедрой «Общей биологии и биохимии» Г.А. Карповой, председателю оргкомитета Л.А. Новиковой за успешное проведение конференции.

Принята Пенза, 25 мая 2017 г., на заключительном пленарном заседании конференции.